

20 Juni 2023

# Sammanhållning och Faciliteten för återhämtning och Resiliens

Presentation av  
Stef Blok, Ledamot



EUROPEAN  
COURT  
OF AUDITORS

**Bakgrund**



# Sammanhållningspolitik – Fördragsbaserad

---

## AVDELNING XVIII

### EKONOMISK, SOCIAL OCH TERRITORIELL SAMMANHÅLLNING

#### *Artikel 174*

(f.d. artikel 158 FEG)

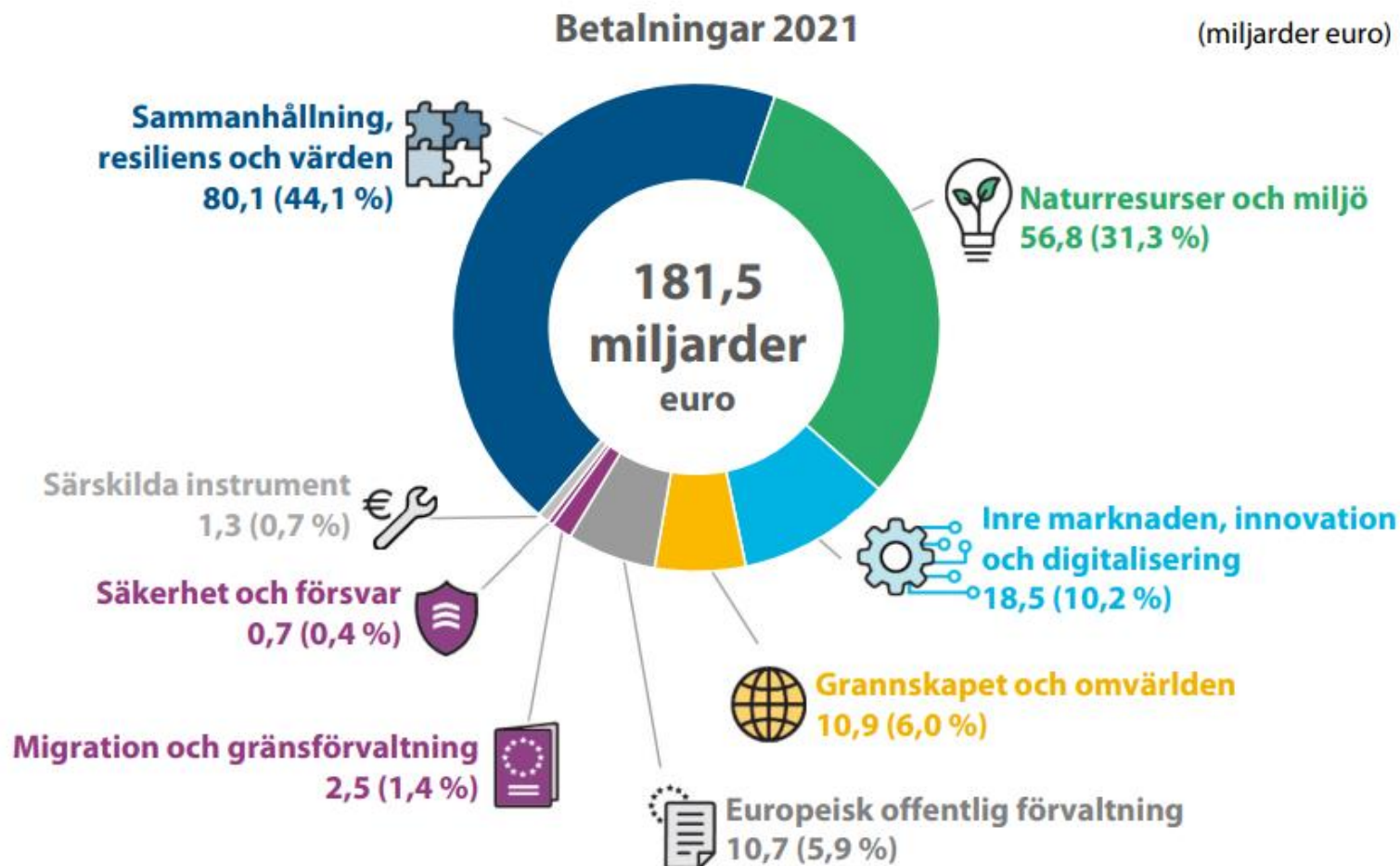
För att främja en harmonisk utveckling inom hela unionen ska denna utveckla och fullfölja sin verksamhet för att stärka sin ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning.

Unionen ska särskilt sträva efter att minska skillnaderna mellan de olika regionernas utvecklingsnivåer och eftersläpningen i de minst gynnade regionerna.

Bland de berörda regionerna ska särskild hänsyn tas till dels landsbygdsområden, dels områden som påverkas av strukturomvandlingar och dels regioner med allvarliga och permanenta, naturbetingade eller demografiska nackdelar, såsom de nordligaste regionerna med mycket låg befolkningstäthet, öregioner, gränsregioner och bergsregioner.

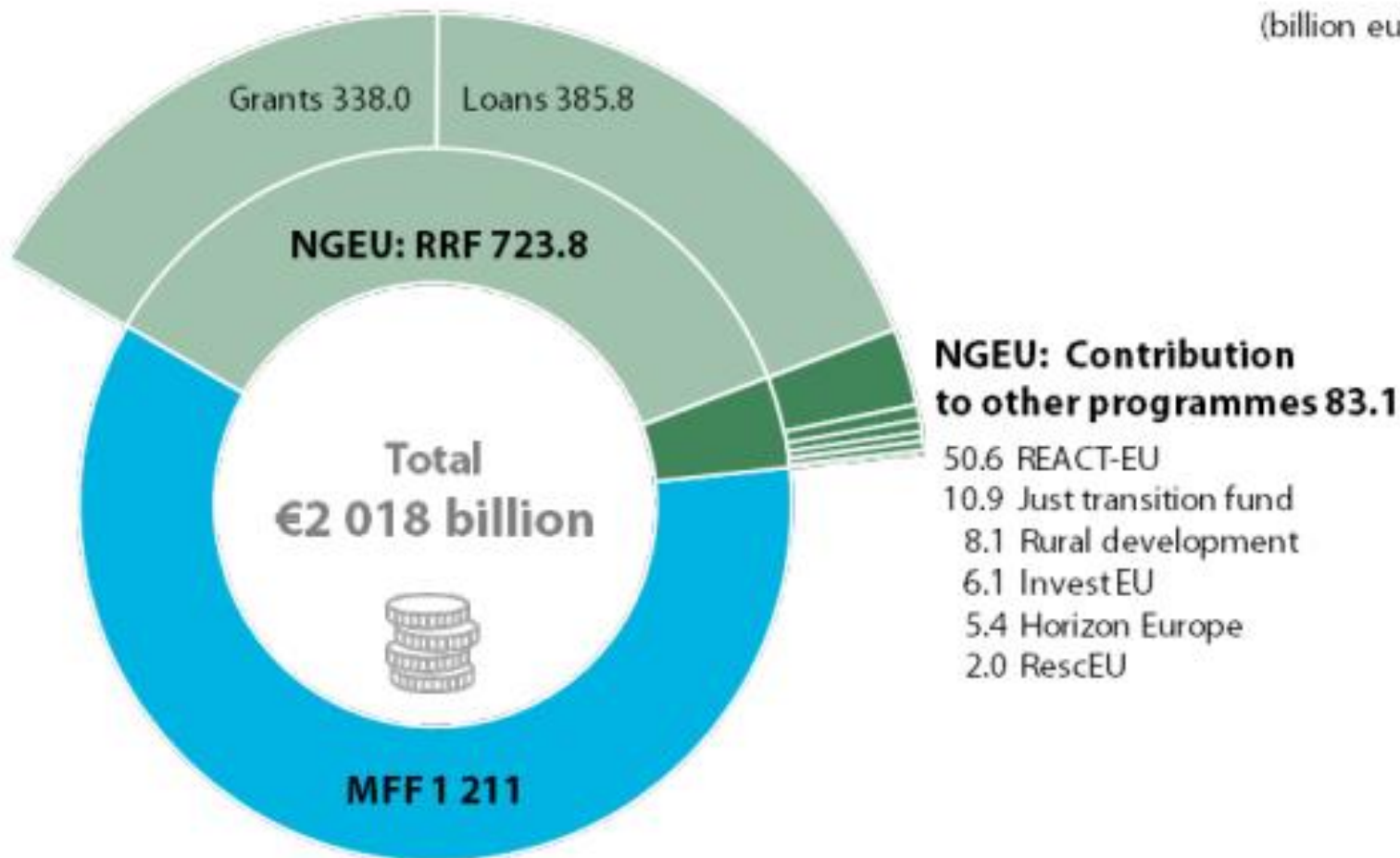


# Sammanhållning: En viktig del av MFF



# Total EU budget 2021-2027

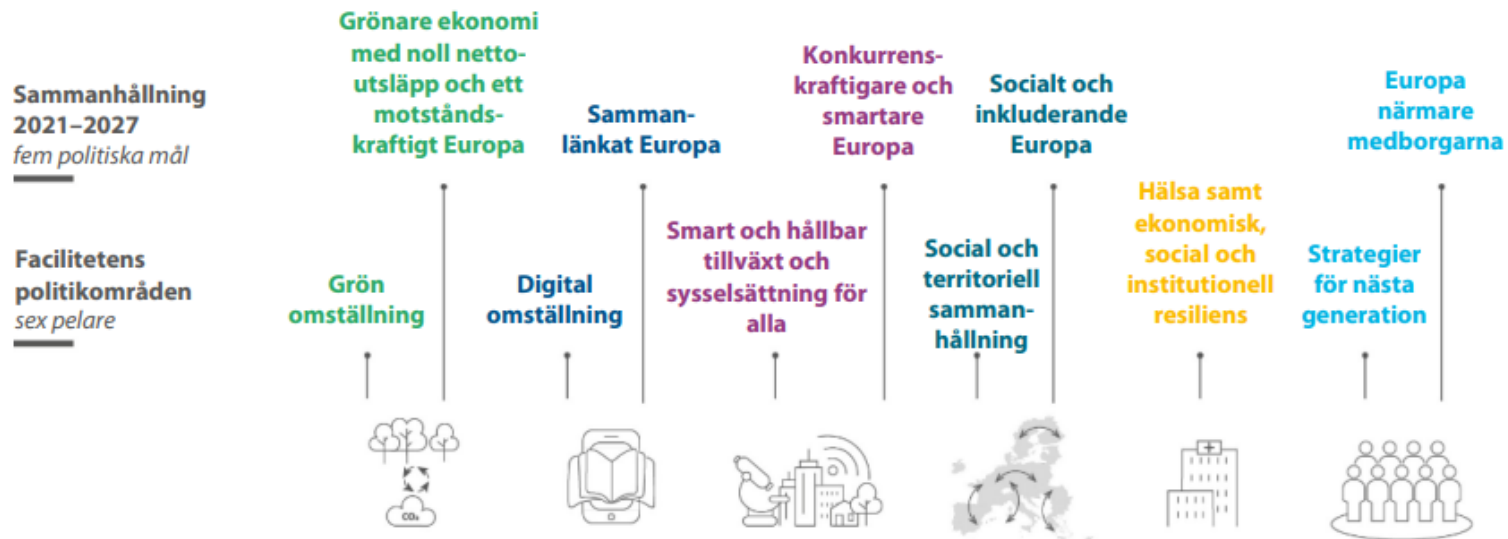
(billion euros)



Källa: [ECA journal 02/2022](#) – sida 72

# Sammanhållning och RRF (1)

Figur 3 – Mål inom sammanhållningspolitiken och pelare inom faciliteten för återhämtning och resiliens



**Källa:** Revisionsrätten, på grundval av förordningen om gemensamma bestämmelser och förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens.

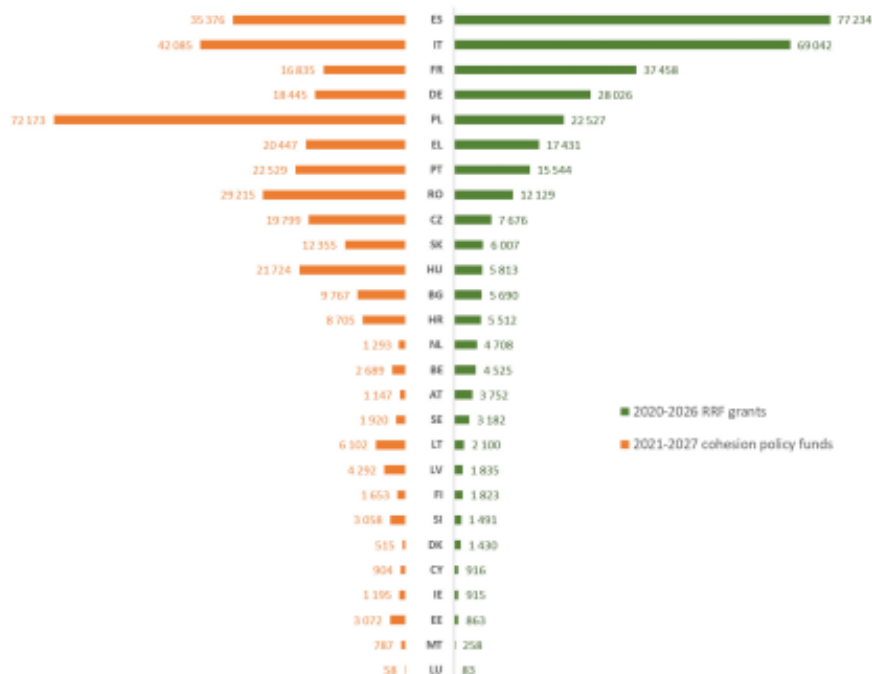
[Revisionsrättens - Översikt 01/2023](#)

# Sammanhållning och RRF (2)

**Figure 4 – Cohesion policy funding and final allocation of RRF grants by Member State**

*In million euros, current prices*

Cohesion policy funds for the 2021-2027 period and the RRF grant allocation per Member State, in million €



- RRF är mer än utgifter på sammanhållning för en del MS

Några exempel:

	Sammanhållning	RRF
ES	35 376	77 234
IT	42 085	69 042
DE	16 835	37 458
PL	72 173	22 527
SE	1 920	3 182

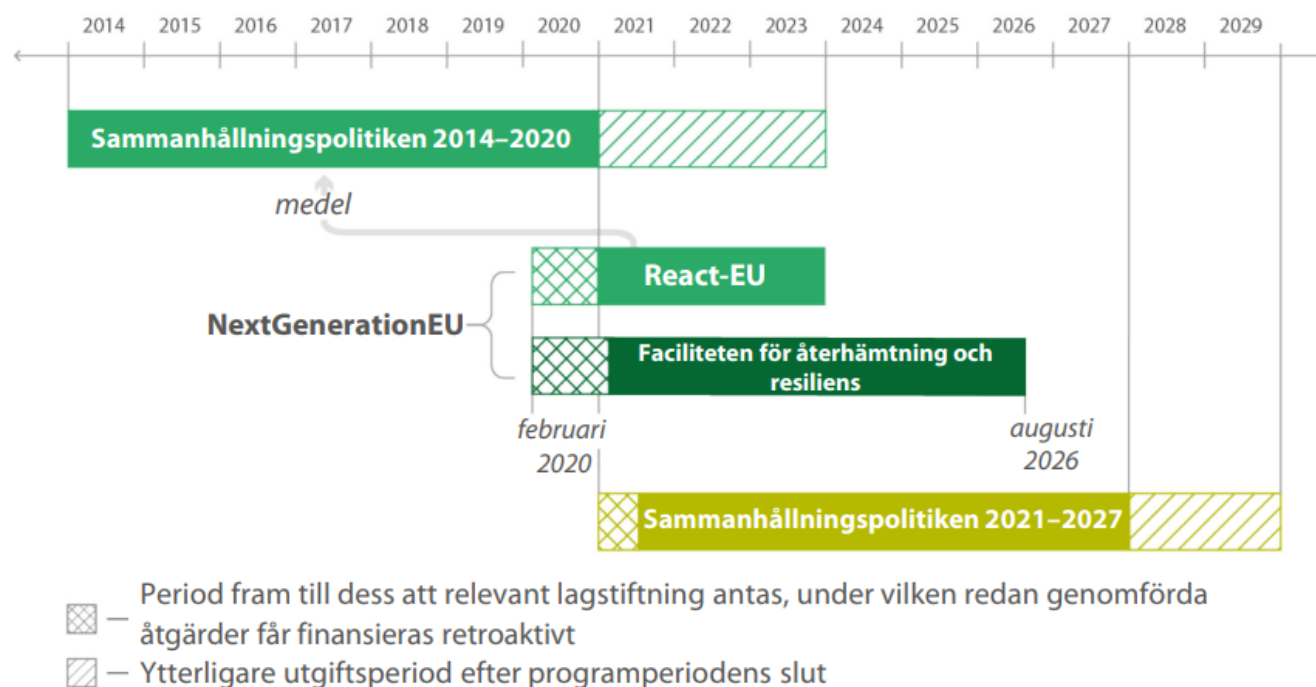
Source: ECA, based on Commission data, including ETC and excluding the amounts transferred to CEF, extracted in July 2022 for the RRF and published in April 2021 for the cohesion policy funds.

[Revisionsrättens - Översikt 01/2023](#)



# Sammanhållning och RRF (3)

**Figur 5 – Stödberättigandeperioder för de sammanhållningspolitiska fonderna och faciliteten för återhämtning och resiliens**



**Källa:** Revisionsrätten, på grundval av förordningen om gemensamma bestämmelser 2014–2020 och 2021–2027, förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens och förordningen om React-EU.

Revisionsrättens - Översikt 01/2023





# Sammanhållning och RRF (4): Förvaltning av EU fonder

	Sammanhållning	RRF
Förvaltning	Delad förvaltning	Direkt förvaltning tillsammans med rådet
Programmering av utgifter	Hög nivå av regional delegering	Centraliserad
Villkor för utbetalning	Ersättning för kostnader	Uppnådda mål och delmål
Uppföljning/offentlig data	Halvtidsöversyn (2025) Öppen data	100 största mottagarna
Kontroll och granskning	Garantipaket, EUs inremarknadsregler	Förvaltningsförklaring, sammanfattning av granskningar, EU marknadregler inte helt inom revisionens avgränsning

[Revisionsrättens - Översikt 01/2023](#)



# ECA's syn på RRF: För tidigt att säga...

SV 2022

21

Särskild rapport

## Kommissionens bedömning av nationella planer för återhämtning och resiliens:

lämplig på det hela taget, men genomföranderisker kvarstår

SV 2023

07

Särskild rapport

## Utformningen av kommissionens kontrollsystem för faciliteten för återhämtning och resiliens

Frågetecken kring revisionssäkerhet och ansvarsutkrävande på EU-nivå i den nya genomförandemodellen, trots planer på omfattande kontrollarbete

# Användning av sammanhållningspolitik som ett krisinstrument

SV 2023

02

Särskild rapport

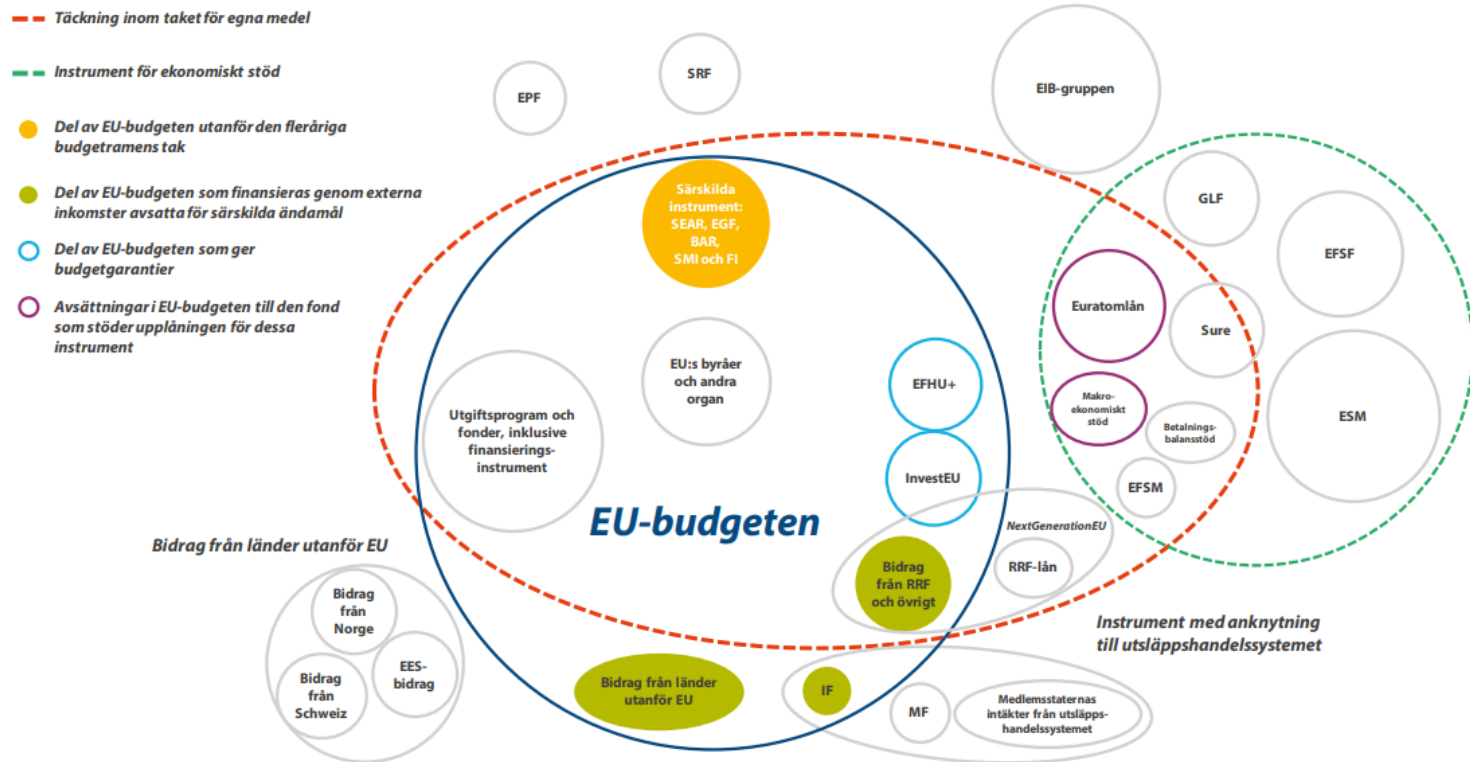
## Anpassning av reglerna för sammanhållningspolitiken för att hantera covid-19-pandemin

Medlen används flexiblare, men EU behöver överväga hur sammanhållningspolitiken används som krishanteringsverktyg



# EU:s finansiella landskap

Figur 3 – EU:s finansiella landskap per den 1 januari 2021

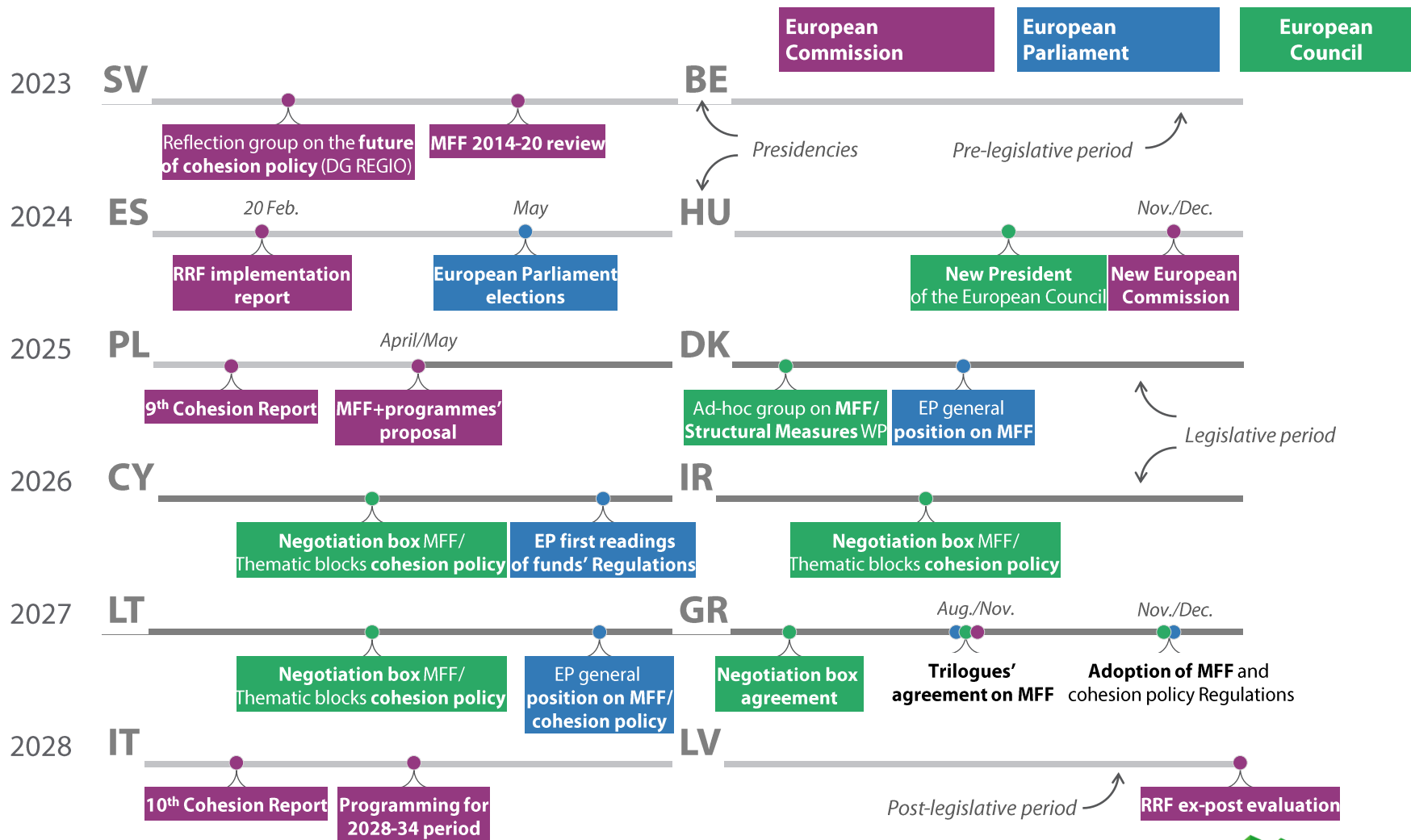


Anm.: Bubblornas storlek i figuren motsvarar inte instrumentens faktiska storlek (se bilaga 1).

Källa: Revisionsrätten.

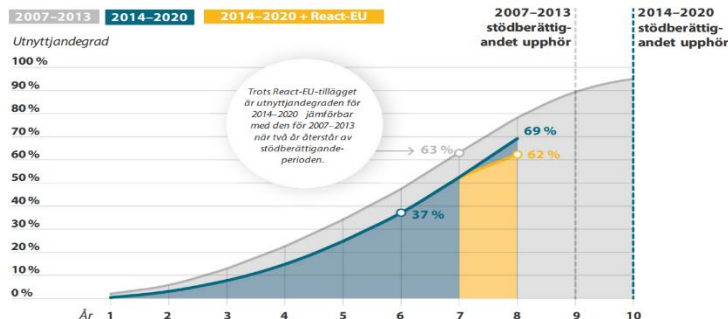
Särskild rapport 05/2023

# Möjligt scenario för EU-budgeten och sammanhållningspolitiken post 2027



# Några reflection inför nästa MMF (1)

Figur 7 – Sammanhållningspolitikens utnyttjandegrad per programår – perioden 2014–2020 jämfört med 2007–2013

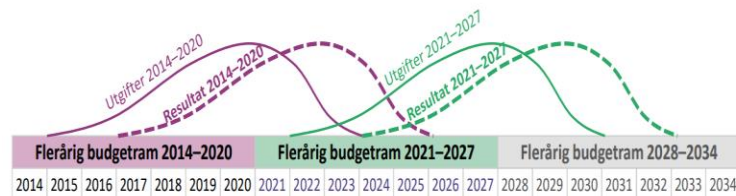


Anm.: Under programperioden 2014–2020 skulle medlemsstaterna kunna använda finansieringen för ett visst år inom tre år (n+3), medan de under perioden 2007–2013 kunde använda den inom två år (n+2). Finansieringen går förlorad om den inte används inom den tiden.

Källa: Revisionsrätten, baserat på uppgifter från kommissionen.

## Särskild rapport 02/2023

Figur 1.3 – Utgiftsprogram fortsätter att leda till resultat efter den fleråriga budgettramens slut



Figuren är en ungefärlig illustration av tidsåtgången från det att pengar spenderas på ett program till dess att programmet ger resultat. Den faktiska tidsåtgången mellan utgifter och resultat skiljer sig åt mellan program och fleråriga budgetramar.

Källa: Revisionsrätten.

## 2019 Annual Report on Performance



EUROPEAN  
COURT  
OF AUDITORS

Förseningar i start MFF 2021-2027  
och konkurrens med “bra” RRF  
projekt  
Hur mycket finansiering kan MS  
absorbera?

Verkligt resultat, inte “outputs” och i  
synnerhet inte “inputs”, tillför (EU-)  
mervärde:

På vilken grund kommer det nya MFF  
beslutas och följas upp?



# Några reflektioner inför nästa MFF (2)

---



Vilka finansieringsarrangemang bör erbjudas?



Vilken sorts uppföljning/information behöver vi i sammanhållningspolitiken?



# Några reflektioner inför nästa MFF (3)

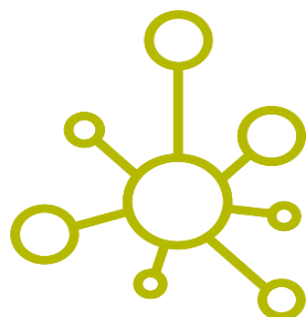
---



Vilket är bästa (eller ett bättre) sätt att stärka ekonomisk, social och territoriell sammanhållning?



Vilket är mervärdet av sammanhållningspolitiken?



Vilka kopplingar bör finnas till horisontella EU-politiska åtgärder/initiativ (Industripolitik, Netto-noll industri, etc.)?





# Några reflektioner inför nästa MFF (4)

---



Vilken roll kan (eller bör) konditionalitet spela?



Hur skall eventuell utvidgning post-2027 hanteras?



# Kontakt

**Stef Blok**

**Ledamot av Europeiska Revisionsrätten**

**Vill du veta mer om vårt arbete ?**

Besök vår hemsida: [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

Följ oss på Twitter **@EUAuditors**

Hitta oss på LinkedIn and Facebook **@EUauditors**

Se våra videor på YouTube: **EUAuditorsECA**

Kontakta oss på: **ECA-info@eca.europa.eu**



EUROPEAN COURT  
OF AUDITORS